

AGENDA CONJUNTA PARA EL PROYECTO DE LA CUENTA DE SALUD INE-MSPAS

Introducción

El sistema de salud de Guatemala ha sido analizado por diferentes instituciones y al mismo interior del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de Guatemala (ICEFI, 2010, ISIS, 2011, MSPAS, 2011). En dichos análisis se hace hincapié en la necesidad de implementar e institucionalizar un Sistema Nacional de Cuentas de Salud que aborde los contenidos de las cuentas más allá del análisis estadístico tradicional y que además posibilite la creación de nueva información. La nueva información ha sido reconocida como vital para la creación de políticas y para el ordenamiento de las instituciones. Ocurre que los informes de las cuentas nacionales de salud han mostrado debilidades en la compilación y en la periodicidad de las publicaciones. El autor del documento “Trece años de las cuentas nacionales de salud en Guatemala, 1995-2007” quien laboró en el MSPAS y redactó los informes de Cuentas Nacionales de Salud durante el periodo señalado en su publicación, señala que estos estudios fueron una atribución casi auto impuesta por el autor, sin que mediara requerimiento institucional. Asimismo, señala la esperanza de “lograr algún día, que la elaboración y el análisis de las Cuentas Nacionales en Salud se institucionalice” (Castro Sosa, 2010).

De manera colateral, a inicios del año 2010 el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) solicitó el apoyo financiero de la Organización Panamericana de la Salud para la elaboración de un “Estudio piloto de las cuentas nacionales de Salud de Guatemala, periodo 2006-2008” entregado durante el primer trimestre del 2011. Este estudio tenía como objetivos recolectar la información financiera relacionada al gasto de salud público y privado, aplicando la nueva metodología contenida en el manual del Sistema de Cuentas de Salud por sus siglas en inglés (SHA versión 2.0). De acuerdo con una revisión rápida del documento entregado se hizo necesario proponer la validación de la información y profundizar en las dificultades planteadas por los consultores quienes concluyen que el informe de las cuentas nacionales de salud 2006-2008 no se puede realizar por falta de información estadística y por lo tanto no es posible aplicar la metodología SHA 2.0 en definitiva. El documento notificó la ausencia de una gran cantidad de datos cuya explicación se centró en la frase “información no disponible”. En ese sentido se procedió con la validación del proceso de captura, una revisión de la infraestructura estadística institucional que existe al interior de todas las instituciones que prestan servicios de salud y otras que sin prestar ese tipo de servicios se encuentran relacionadas. Nuevamente se buscó el financiamiento de OPS/OMS para la implementación de un nuevo plan de trabajo cuya orientación sería el estudio de las Cuentas Nacionales de Salud 2006-2008 bajo el enfoque del SHA 1.0, se hizo un informe preliminar para el periodo 2006-2008 y se buscó el apoyo directo de OMS para clarificar la metodología. Con apoyo internacional se inició todo un trabajo de elaboración de los instrumentos y de los mecanismos que posibilitarían la compilación de las Cuentas Nacionales de Salud utilizando la metodología SHA2011. Se realizaron talleres de socialización de la nueva metodología y se realizó un ensayo para la compilación de los datos.

A partir de enero de 2015 se logró la implementación del Departamento de Cuentas Nacionales y Economía de la Salud al interior del Sistema de Información Gerencial en Salud del MSPAS y se institucionalizó el proceso de compilación de las estadísticas al ser incluido dentro de la estructura institucional y al oficializar el método del SHA2011.

El segundo paso es la conformación del comité interinstitucional de cuentas nacionales de salud comúnmente conocido como “CICUENS” que incluye la incorporación de las instituciones que proveen y evalúan el financiamiento de la salud (MINFIN, SAT, BANGUAT, SIB, MSPAS, IGSS, Sector privado y hogares y al mismo tiempo buscar una plataforma sólida para la compilación de las estadísticas físicas.

El tercer paso consiste en dejar sentadas las bases para la oficialización de las estadísticas generadas y el respaldo interinstitucional para la publicación anual del Informe de Situación del Sistema de Cuentas Nacionales de Salud, para que el mismo sea ampliamente difundido y logre los objetivos de socialización de la información.

Objetivo de la agenda

Identificar, dentro y fuera de la estructura institucional del INE y del MSPAS, los puntos de encuentro operativos que permitan a ambas instituciones ser socios efectivos en la compilación de la Cuenta Satélite de Salud, haciendo posible una mejora permanente y constante en la calidad de las estadísticas de salud.

Programa de trabajo

Se proponen un plan de trabajo dividido en tres fases:

Fase 1

Socializar entre el personal que participa en la producción de datos estadísticos físicos y financieros de salud en el INE, los elementos teóricos y técnicos-metodológicos del sistema de cuentas nacionales de salud “método SHA 2011”.

Fase 2

Evaluar, de forma participativa, la capacidad de la infraestructura institucional guatemalteca para implementar un sistema de cuentas nacionales de salud, bajo los criterios establecidos en el Manual del SHA 2011 y plantear acciones progresivas para elevar el nivel de captura de la información.

Fase 3

Conformar un equipo interinstitucional responsable de alimentar el Sistema de Cuentas Nacionales de salud en Guatemala (INE-MSPAS), sin violentar las funciones que legalmente son competencias asignadas en la estructura orgánica de ambas entidades.

Finalmente se propone que cada uno de los acuerdos establecidos entre ambas instituciones se incluya como parte de las funciones del personal involucrado y por lo tanto quede incluido en el Plan Operativo Anual y Multianual para garantizar su permanencia en el largo plazo.

Materiales y publicaciones

Los materiales y publicaciones producidos en el contexto del Sistema de Cuentas Nacionales de Salud serán respaldados por el INE y por el MSPAS.